



## **МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КОМИССИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина В.И. просп., д. 9, Волгоград, 400098. Тел.(8442)30-76-12. Факс (8442) 30-73-28.

E-mail: M\_Kashev @volganet.ru

---

от 14 сентября 2010 года № 2

### **РЕШЕНИЕ**

#### **О необходимости совершенствования действующего регионального (федерального) градостроительного законодательства, законодательства о землепользовании на основании анализа их исполнения в г.г. Волгоград, Волжский, Камышин, Урюпинск, Фролово и целесообразности изменения административно-разрешительных процедур в данной сфере**

Заслушав и обсудив доклады начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области Колесникова М.А., начальника Главного управления архитектуры и градостроительства Администрации Волгоградской области Вязьмина А.М., начальника управления государственного строительного надзора Администрации Волгоградской области Норкина М.К., начальника отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Прокуратуры Волгоградской области Соловьева В.К., Комиссия отмечает, что органами исполнительной власти Волгоградской области и органами местного самоуправления г.г. Волгоград, Волжский, Камышин, Урюпинск, Фролово принимаются определенные меры по контролю за исполнением регионального (федерального) градостроительного законодательства, законодательства о землепользовании, вносятся предложения по его совершенствованию.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что анализ положений законодательства и практики его реализации позволяет сделать вывод о наличии многочисленных пробелов правового регулирования.

В частности, недостатки действующей процедуры получения разрешения на строительство, проблемы, возникающие при предоставлении земельного участка, существующие административно-разрешительные процедуры порождают коррупционные риски.

По причине длительности процедур согласования документов, необходимых для получения разрешения на строительство, нарушаются права граждан и юридических лиц.

Нормы действующего законодательства о самовольных постройках не содержат четких критериев признания права собственности на такие объекты, в том числе, возведенных с нарушением строительных норм и правил.

Правовое урегулирование вопроса срока продления разрешения на строительство снизит риски злоупотреблений со стороны уполномоченных должностных лиц, нарушений прав застройщиков, злоупотреблений со стороны граждан, затягивающих ввод жилья в эксплуатацию с целью избежания налогообложения на недвижимость.

Земельный кодекс Российской Федерации не регламентирует вопрос выбора претендента при наличии нескольких заявок на получение одного и того же земельного участка по процедуре предварительного согласования места размещения объекта.

Ощутимы потери консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации от недопоступления арендной платы за земельные участки, не используемые для федеральных нужд и ранее зарегистрированные в федеральной собственности из-за отсутствия в федеральном законодательстве основания для безвозмездной передачи, если она не связана с разграничением полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Не в полной мере исполняется действующее законодательство органами местного самоуправления Волгоградской области.

В городах Волгограде и Волжском до принятия правил землепользования и застройки предоставление земельных участков зачастую происходило без проведения торгов.

Одной из причин недостаточного поступления налоговых отчислений в местные бюджеты является отсутствие в органах местного самоуправления достоверной информации о заселенных индивидуальных жилых домах, не прошедших государственную регистрацию прав собственности и техническую инвентаризацию.

В ряде органов местного самоуправления не утверждены тарифы за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

В ходе заседания Комиссии отмечено не эффективное проведение органами местного самоуправления мероприятий, направленных на выявление и пресечение самовольного строительства.

В регистр муниципальных правовых актов области внесено 1069 нормативных правовых актов, принятых в указанной сфере, в том числе 236 актов, принятых органами местного самоуправления городских округов.

Выявлены несоответствия федеральному законодательству, законодательству Волгоградской области в 137 актах (в том числе в 9, принятых органами местного самоуправления городских округов):

определяющих порядок проведения муниципального земельного контроля;  
устанавливающих порядок предоставления земельных участков, расположенных под объектами недвижимости, для строительства объектов недвижимости;

устанавливающих случаи бесплатного предоставления гражданам земельных участков, на которые государственная собственность не разграничена, находящихся в муниципальной собственности;

об определении предельных размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность, и другие.

Прокуратурой Волгоградской области выявлялись нарушения, выразившиеся в превышении предоставленных органам местного самоуправления полномочий в сфере земельного и градостроительного законодательства при издании муниципальных правовых актов, включении в них норм, не согласующихся с федеральным законодательством.

Анализ правоприменительной практики показал, что совершению правонарушений в рассматриваемой сфере во многом способствуют недостатки нормативного регулирования административных процедур. Делегирование полномочий по определению соответствующих процедур органам местного самоуправления оправдано не всегда, чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества создает благоприятную почву для коррупционных правонарушений.

Главным управлением архитектуры и градостроительства Администрации Волгоградской области не реализуются полномочия по составлению протоколов в соответствии с Кодексом Волгоградской области об административной ответственности.

На основании результатов проведенного анализа федерального, регионального законодательства, муниципальных нормативно-правовых актов, их применения, в целях снижения коррупционных рисков межведомственная комиссия по противодействию коррупции в Волгоградской области

#### РЕШИЛА:

1. С учетом выступлений членов межведомственной комиссии по противодействию коррупции в Волгоградской области, а также приглашенных лиц признать необходимым внесение изменений в федеральное законодательство с целью устранения существующих административных барьеров в сфере осуществления строительства.

2. Членам межведомственной комиссии по противодействию коррупции в Волгоградской области Мингесу А.В., Колесникову М.А. с участием заинтересованных органов исполнительной власти Волгоградской области и саморегулируемых организаций в целях устранения пробелов и проблем правового регулирования, выявленных в ходе анализа федерального градостроительного и земельного законодательства, в срок до 1 декабря 2010 года подготовить и представить в установленном порядке на подпись Главе Администрации Волгоградской области предложения о внесении изменений в действующее федеральное законодательство для направления в Правительство Российской Федерации, а также в соответствующие федеральные органы исполнительной власти.

3. Государственно-правовому управлению аппарата Главы Администрации Волгоградской области (Мингесу А.В.) с участием заинтересованных органов исполнительной власти Волгоградской области и саморегулируемых организаций в срок до 1 декабря 2010 года разработать и представить в установленном порядке Главе Администрации Волгоградской области проекты нормативных правовых актов Волгоградской области, устраняющих пробелы правового регулирования в региональном законодательстве.

4. Обратить внимание начальника Главного управления архитектуры и градостроительства Администрации Волгоградской области Вязьмина А.М. на недостаточный контроль за исполнением законодательства по градостроительству на территории региона.

5. Главному управлению архитектуры и градостроительства (Вязьмину А.М.), Комитету по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Дубенко Н.Н.), Управлению государственного строительного надзора (Норкину М.К.) Администрации Волгоградской области под личную ответственность обеспечить контроль за исполнением градостроительного и земельного законодательства в пределах своей компетенции.

6. Главному управлению архитектуры и градостроительства Администрации Волгоградской области (Вязьмину А.М.):

6.1. До 15 ноября 2010 года провести анализ соблюдения органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности в части:

- публикации информации об утвержденных документах территориального планирования и градостроительного зонирования на сайтах муниципальных образований;

- ведения информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.

6.2. До 15 ноября 2010 года разработать и представить в установленном порядке на утверждение Главе Администрации Волгоградской области согласованный с заинтересованными органами исполнительной власти и местного самоуправления Волгоградской области проект Программы снижения административных барьеров в строительстве Волгоградской области.

6.3. До 1 ноября 2010 года представить Главе Администрации Волгоградской области предложения по оптимизации структуры Главного управления архитектуры и градостроительства Администрации Волгоградской области в части усиления контроля и мониторинга за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности.

О результатах исполнения в срок до 01.12.2010 года информировать постоянно действующую рабочую группу межведомственной комиссии по противодействию коррупции в Волгоградской области.

7. В целях снижения коррупционных рисков рекомендовать органам местного самоуправления Волгоградской области:

7.1. До 1 декабря 2010 года утвердить размер платы за подключение объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

7.2. До 1 декабря 2010 года информировать Управление государственного строительного надзора Администрации Волгоградской области о проведенной работе по инвентаризации индивидуальных жилых домов, а также выявления самовольного строительства.

7.3. В течение 4 квартала т.г. проанализировать муниципальные правовые акты, регулирующие административные процедуры в сфере градостроительства и землепользования.

7.4. До 1 декабря 2010 года завершить деятельность по разработке и утверждению документов территориального планирования и градостроительного зонирования, созданию сайтов в сети Интернет.

Об исполнении п. 7 Решения представить информацию в постоянно действующую рабочую группу межведомственной комиссии по противодействию коррупции в Волгоградской области к 15.01.2011 года.

8. Рекомендовать администрациям г.г. Волгограда и Волжского усилить контроль за действиями должностных лиц структурных подразделений администрации, к полномочиям которых отнесено предоставление земельных участков под строительство.

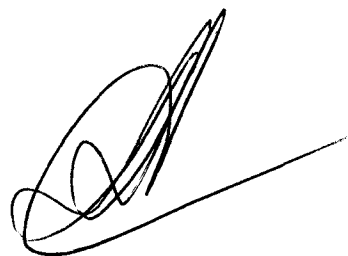
Об исполнении п. 8 Решения представить информацию в постоянно действующую рабочую группу межведомственной комиссии по противодействию коррупции в Волгоградской области к 15.01.2011 года.

9. Рекомендовать Прокуратуре Волгоградской области (Чурикову В.В.), ГУВД по Волгоградской области (Кравченко А.Н.) усилить надзор и контроль за правомерностью административных процедур предоставления земельных участков и выдачу разрешений на строительство.

10. Вопрос об устранении отмеченных недостатков рассмотреть на заседании постоянно действующей рабочей группы межведомственной комиссии по противодействию коррупции в Волгоградской области в марте 2011 года.

11. Контроль за исполнением решения возложить на межведомственную комиссию по противодействию коррупции в Волгоградской области (Кашеев М.Ю.).

Председатель межведомственной комиссии



А.Г. Бровко

Секретарь межведомственной комиссии



М.Ю. Кашеев